

INFORME TRIMESTRAL

Julio-Septiembre 2023

LA VIOLENCIA CONTRA FIRMANTES DE PAZ NO DA TREGUA

Equipo de Firmantes de Paz
Instancia Tripartita de Protección y Seguridad - ITPS



TABLA DE CONTENIDO

Resumen.....	3
Contexto	4
Principales episodios en el marco de la paz total	4
Radiografía de violencia contra la población objeto en las regiones.....	6
Gráfica I. Total de hechos victimizantes registrados en el trimestre por región.....	7
Mapa I. Total de hechos victimizantes por departamento en contra de población objeto.....	8
Tabla I. Total de hechos victimizantes por región.....	9
Hechos victimizantes en el trimestre.....	10
Tabla II. Total de hechos victimizantes en el trimestre	11
Ilustración I. Comparativo del total de hechos registrados en el trimestre.....	12
Tabla III. Lista de firmantes de paz asesinados en el tercer trimestre de 2023.....	14
Conclusiones.....	19
Bibliografía.....	20

RESUMEN

El presente informe tiene el objetivo de exponer los hechos victimizantes cometidos en contra de los firmantes de paz, los integrantes del partido Comunes y los respectivos familiares, durante los meses de julio, agosto y septiembre de 2023. La información básica fue recogida a partir del monitoreo realizado por 23 enlaces territoriales, firmantes del Acuerdo de Paz, desplegados a nivel nacional; posteriormente fue sistematizada y analizada por el equipo técnico del Observatorio PAZES.

El informe tiene dos apartados, en el primero se expone el contexto de violencia a nivel nacional, presentado por las regiones, y el segundo, se centra en la exposición y análisis de los hechos victimizantes.

CONTEXTO

PRINCIPALES EPISODIOS EN EL MARCO DE LA PAZ TOTAL

El 3 de agosto empezó el cese al fuego con el ELN por 180 días, considerándose uno de los avances más importantes en desarrollo de la política de paz del gobierno de Gustavo Petro, sin embargo, el comienzo ha estado marcado por un alto número de infracciones. INDEPAZ (2023), en el primer mes (del 3 de agosto al 3 de septiembre) registró 16 incidentes cometidos por el ELN, 4 de ellos están en verificación, los cuales corresponden a 7 enfrentamientos, 2 secuestros y 2 amenazas, entre las más repetidas; el departamento más afectado fue Chocó con 5 registros, Nariño le sigue con 4. En el mes de septiembre fueron identificadas 10 infracciones al cese al fuego (una está en proceso de verificación) que responden a 5 enfrentamientos, 4 amenazas y 2 secuestros, los departamentos más afectados fueron Arauca, Cauca y Antioquia.

En esta misma línea, en el mes de agosto el defensor del pueblo, Carlos Camargo Assis, presentó al secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA) los riesgos a nivel nacional en materia de derechos humanos por cuenta de las acciones bélicas de los grupos armados ilegales (Defensoría del Pueblo, 2023), en dicho encuentro quedó de manifiesto “la expansión de los grupos armados ilegales en el territorio, con lo cual se ha elevado el riesgo de vulneraciones a los derechos humanos de por lo menos 380 municipios” (Pag 1). Mientras tanto, en la región suroccidente, la Defensoría del Pueblo expuso dos alertas tempranas en el departamento de Nariño.

Otro hecho importante en el marco de la Paz Total fue la realización de diálogos entre el Gobierno y las bandas criminales de Buenaventura.

El noroccidente de Colombia tuvo como precedente en el mes de julio el paro armado en el departamento del Chocó, la Defensoría del Pueblo notificó que provocó el confinamiento de “52 comunidades en cinco municipios de la subregión del San Juan, aproximadamente 9000 personas” afectadas por los enfrentamientos (Defensoría del Pueblo, 2023).

Dos hechos relevantes se sucedieron en el tercer trimestre protagonizados por altas instancias del poder judicial, relacionados con las garantías de seguridad y el derecho al ejercicio de la política de los y las firmantes de paz. EL primero de ellos fue la Audiencia de seguimiento a las medidas cautelares de protección a comparecientes forzosos” realizada por la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) el 20 de septiembre de 2023. que tuvo como objetivo realizar un seguimiento a las órdenes impartidas a las distintas entidades responsables de garantizar la protección y seguridad a la población objeto del Decreto 299 de 2017, especialmente en lo relacionado con el desmantelamiento de las organizaciones criminales y el esclarecimiento de los crímenes cometidos contra los excombatientes de las antiguas FARC-EP (JEP, 2023).

El segundo fue el AUTO 2224 del 14 de septiembre de 2023, emitido por la Corte Constitucional en el que se adoptan “MEDIDAS URGENTES para asegurar la materialización de las garantías de seguridad de la población firmante del Acuerdo de Paz en proceso de reincorporación y de los y las integrantes del partido Comunes, durante el periodo electoral de 2023 (Corte Constitucional, 2023). En ellos se ordena a las instituciones del Estado responsables, tomar medidas urgentes en función de proteger y dar garantías a la población

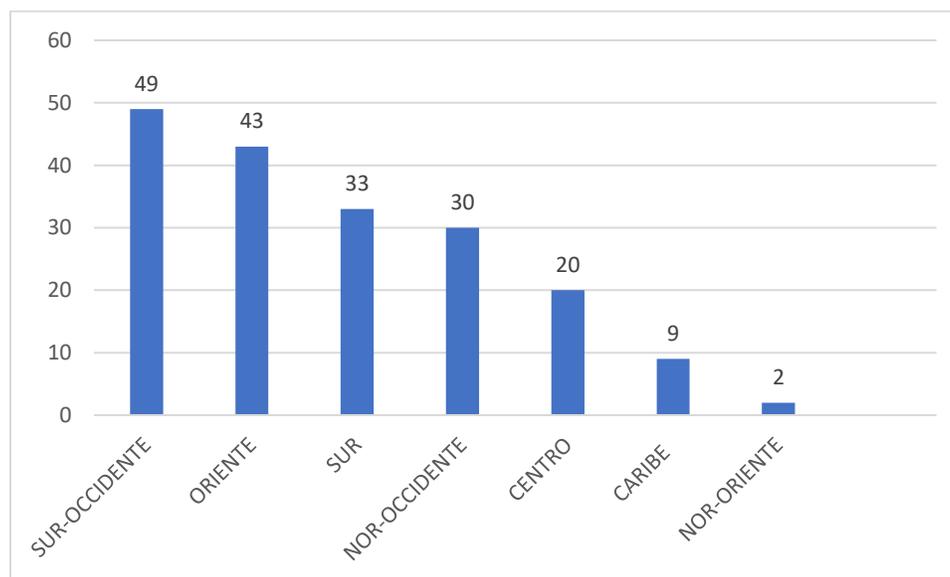
firmante de paz y militantes del partido Comunes. Entre ellas, “INSTA a la Unidad Especial de Investigación –UEI– de la Fiscalía a que [...] ADOPTE las medidas necesarias para impulsar la investigación y judicialización de las estructuras y organizaciones criminales responsables, con base en la identificación de los fenómenos y patrones criminales que subyacen a los hechos victimizantes individuales” (Corte Constitucional, 2023).

RADIOGRAFÍA DE VIOLENCIA CONTRA LA POBLACIÓN OBJETO EN LAS REGIONES

El comportamiento de los hechos victimizantes en los últimos meses del año se ha venido reconfigurando, trayendo a las amenazas, los atentados, la vulneración y el hostigamiento como categorías con mayor índice de registros en contra de la población objeto, este cambio merece especial atención porque los homicidios a firmantes de paz y familiares no han cesado, pues 13 firmantes de paz resultaron asesinados, más 2 que estaban en solicitud de acreditación por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz; además, fueron asesinados 2 familiares de firmantes, quienes a la vez eran militantes del partido Comunes.

En el tercer trimestre del año 2023, fueron cometidos un total de 186 hechos victimizantes sumados los que afectaron a la población objeto (82) y los que impactaron a la población civil circundante de los espacios donde se llevan a cabo los procesos de reincorporación de los firmantes de paz (104).

GRÁFICA I. TOTAL DE HECHOS VICTIMIZANTES REGISTRADOS EN EL TRIMESTRE POR REGIÓN

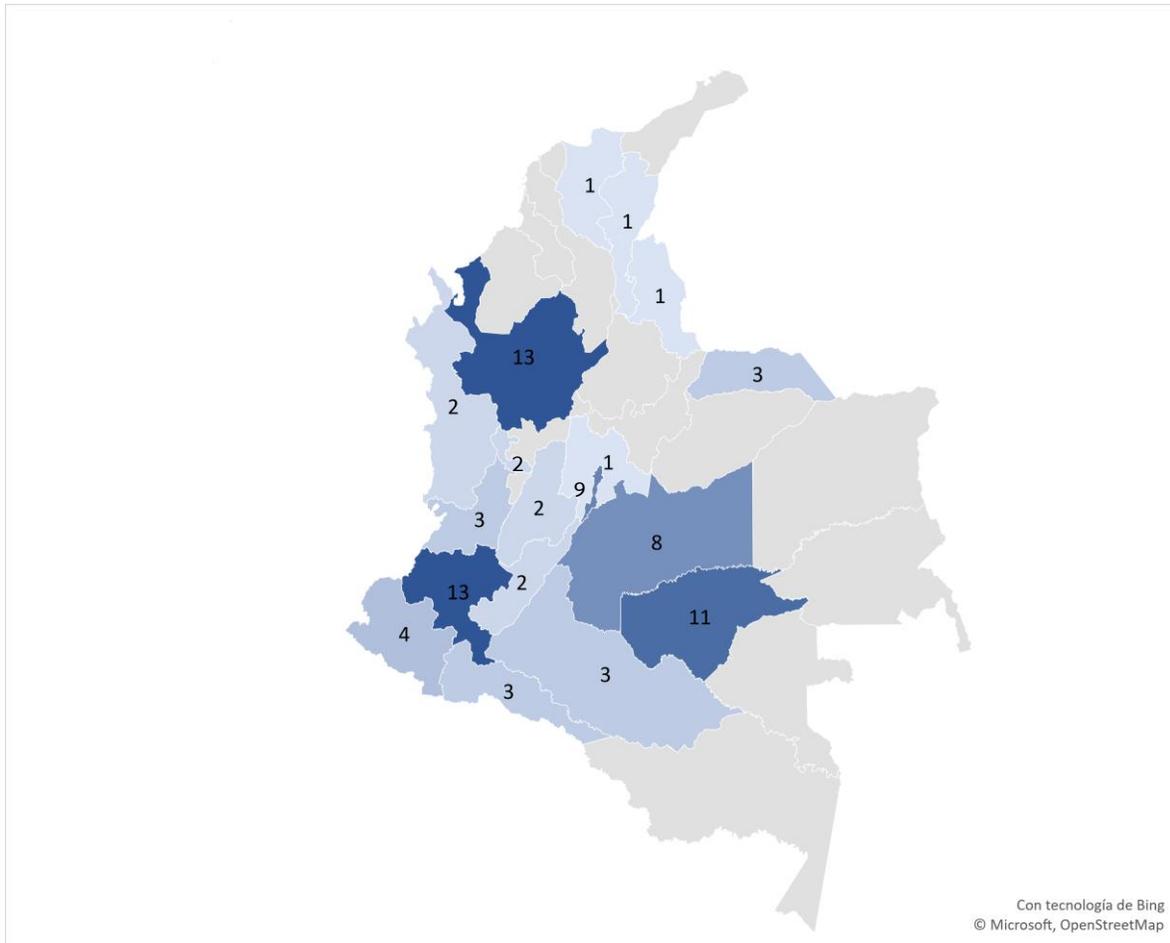


Fuente: Observatorio PAZES

De las 82 victimizaciones que afectaron a la población objeto, las regiones del suroccidente y el oriente de Colombia tuvieron el mayor índice. En el suroccidente involucró 2 enfrentamientos y 3 atentados en el Cauca y Nariño (PAZES, 2023).

A continuación, un mapa con la cantidad de hechos victimizantes del trimestre en contra la población objeto:

Mapa I. Total de hechos victimizantes por departamento en contra de población objeto



Fuente: Observatorio PAZES

Cabe recordar que en el mes de julio la población del ETCR Georgina Ortiz en el Meta realizó un desplazamiento forzado por amenaza del denominado EMC, a la fecha de elaboración de este informe ya se había comprado y entregado formalmente un predio para su traslado, sin embargo, los y las firmantes y sus

familias continúan alojados en el polideportivo del municipio de Granada, Meta, en condiciones vulnerables.

A continuación, una tabla por categoría de los hechos victimizantes y el total de registro por las regiones:

Tabla I. Total de hechos victimizantes por región

Etiquetas de fila	CARIBE	CENTRO	NOR- OCCIDENTE	NOR- ORIENTE	ORIENTE	SUR	SUR- OCCIDENTE	Total general
Amenaza	2	2	4		7	3		18
Atentado	1	3	1		5		6	16
Desaparición forzada				1	2			3
Desplazamiento forzado			1		6			7
Enfrentamiento			4			5	14	23
Homicidio	2	2	2		2	15	6	29
Homicidio a persona en solicitud de acreditación OAPC							2	2
Homicidio PPR		3	2		2	1	5	13
Hostigamiento		1			2	1	1	5
Masacre					1		2	3
Otro		3			1		2	6
Privación de la libertad			1					1
Secuestro			1		2	1	1	5
Vulnerabilidad	4	6	14	1	13	7	10	55
Total general	9	20	30	2	43	33	49	186

Fuente: Observatorio PAZES

La tabla anterior permite identificar que los atentados, los enfrentamientos y los homicidios son los hechos victimizantes con el número de registros más alto.

HECHOS VICTIMIZANTES EN EL TRIMESTRE

En el tercer trimestre del año, el Observatorio PAZES registró un total de 186 hechos victimizantes, de este total, 82 corresponden a la población objeto y 104 a población civil relacionada, ubicada cerca a los ETCR o NAR a nivel nacional.

En el mes de julio el Observatorio PAZES registró en total 67 hechos victimizantes, en el mes de agosto disminuyó la cifra a 58, pero en el mes de septiembre se elevó la cifra a 62, este fenómeno fluctuante el Observatorio PAZES lo estima de forma negativa, dado que el mapeo de hechos victimizantes cambió su estructura, mes a mes aumentó la vulnerabilidad, los enfrentamientos y las amenazas. Mientras que los homicidios contra firmantes mantiene una cifra alta (13), en el primer trimestre fueron 7 y en el segundo 15.

A continuación, la tabla da cuenta del total de hechos victimizantes registrados en cada mes del trimestre:

Tabla II. Total de hechos victimizantes en el trimestre

Categoría	jul	ago	sep	Total general
Amenaza	5	7	6	18
Atentado	7	4	5	16
Desaparición forzada		2	1	3
Desplazamiento forzado	5		2	7
Enfrentamiento	7	9	7	23
Homicidio	15	5	9	29
Homicidio a persona en solicitud de acreditación OAPC	2			2
Homicidio PPR	5	4	4	13
Hostigamiento	4		1	5
Masacre	1		2	3
Otro	1	3	2	6
Privación de la libertad		1		1
Secuestro	3	2		5
Vulnerabilidad	12	21	22	55
Total general	67	58	61	186

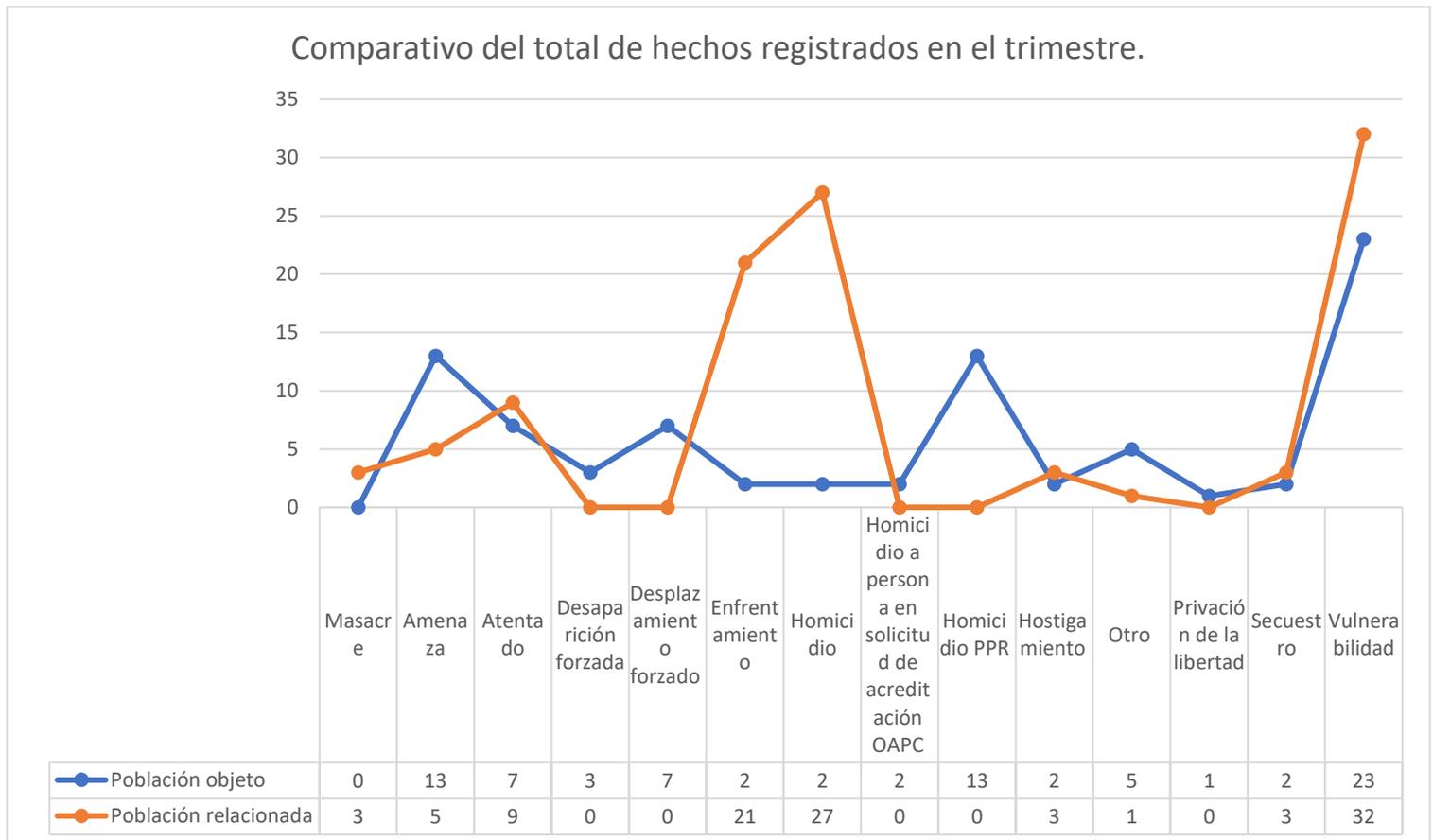
Fuente: Observatorio PAZES

Los registros de hechos victimizantes contra la población objeto tiene un comportamiento diferenciado, en el mes de agosto la cifra se elevó a 33, mientras que en julio tuvo 27 registros y en septiembre 22. Es preocupante porque la categoría con la cifra más elevada (23 registros en los 3 meses) es

“vulnerabilidad”, entendida, fundamentalmente, como insuficientes medidas de protección para los niveles de riesgo definidos por los estudios de riesgo.

La ilustración a continuación da cuenta del comportamiento comparado entre los hechos victimizantes totales y en contra de los y las firmantes de paz, militantes de Comunes y familiares.

Ilustración I. Comparativo del total de hechos registrados en el trimestre.



Fuente: Observatorio PAZES

La ilustración permite observar un caso en contra de la población objeto que no se había dado anteriormente, consistente en dos enfrentamientos presentados en el suroccidente de Colombia que afectaron de forma directa a la población objeto, el primero fue en el municipio de Sande, Nariño y el segundo, en Santander de Quilichao, Cauca; en ambos espacios están ubicadas familias de firmantes de paz que han sido afectados por los enfrentamientos entre grupos armados.

Tal y como se ha mencionado, la categoría de vulnerabilidad es la que tiene un registro más alto tanto en el total como para la población objeto, este hecho es preocupante debido a la ausencia de garantías de seguridad y medidas de protección asignadas por la Unidad Nacional de Protección (UNP), del total de 23 afectaciones a población firmante, militantes de Comunes y familiares, 11 corresponden a hechos donde la UNP es el ente responsable por la afectación, entre otras causas se cuentan la ausencia de asignación de vehículos, el retiro de los mismos, un vehículo aparece que en el registro de policía con hurto y el limitante de asignación de recursos a tiempo, tales como la gasolina.

En especificidad, la amenaza tiene 13 registros en contra de firmantes de paz, militantes del partido Comunes y familiares, de ellas 5 llegaron en formato de panfleto a las comunidades del ETCR de Agua Bonita en La Montañita, Caquetá y al ETCR La Pradera ubicado en Puerto Asís, Putumayo; 3 amenazas de forma directa afectaron a dos líderes del Guaviare y a una mujer militante del partido Comunes del departamento del Meta.

Alarma que las categorías de desaparición forzada y secuestros contra la población objeto tengan cifras elevadas. Dos firmantes de paz están desaparecidos desde el 8 de agosto en el municipio de Calamar, Guaviare, y no se cuenta con información, un firmante de paz junto con dos campesinos fueron secuestrados en Magdalena Medio y luego liberados, además, se presenció la desaparición de un firmante en Cúcuta, Norte de Santander por 6 días. Por otro lado, en Arauca fue secuestrado un firmante de paz desde el 21 de julio hasta el 10 de agosto.

El segundo hecho victimizantes con un alto índice de registros, un total de 13, son los homicidios a firmantes de paz, en julio se presenciaron 5 homicidios, en agosto y septiembre 4 cada mes, cabe mencionar que el Observatorio PAZES empezó a registrar los homicidios a personas *en solicitud de acreditación* a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz a partir del mes de agosto, en donde fueron registrados 2 homicidios, en este sentido, las estadísticas de PAZES reportan, al corte 30 de septiembre, 406 firmantes de paz asesinados desde el año 2016.

Tabla III. Lista de firmantes de paz asesinados en el tercer trimestre de 2023

Departamento	Fecha	Nombre	Cédula	Resolución OACP	Detalles
Tolima	4/07/2023	Miller Laud	17.703.839	Resolución 11 - 05 Junio 2017	Hombres armados llegaron a una tienda donde se encontraba el

		Jiménez Rada			firmante y lo asesinaron con impactos de bala.
Caquetá	8/07/2023	Rigoberto Mendoza	17.788.728	Resolución 11 - 05 de junio 2017	Asesinado en el caserío de La Aguililla, en Puerto Rico Caquetá
Cauca	9/07/2023	Gerardo Pete Gutiérrez	Desconocida	En Solicitud de acreditación OACP	Asesinado en la Vereda Campo Alegre Municipio de Miranda, Cauca.
Cauca	10/07/2023	Alex David Ul Rivera	1.061.436.690	Resolución 11 de 05 de junio de 2017	Asesinado en la vereda tierreros del municipio de Toribio, Cauca
Huila	21/07/2023	Alberto Quintero Gómez	Desconocida	Resolución 1 de 27 de febrero de 2017	Hombres en motocicleta le dispararon mientras se desplazaba por la vereda Pinares de Algeciras, Huila.
Cauca	23/07/2023	Tiberio Chepe Zety	Desconocida	En Solicitud de acreditación OACP	Su cuerpo con signos vitales fue encontrado por la comunidad en Llanitos Florida, fallece en camino al hospital.

Cauca	29/07/2023	Brayan Estiven Charrupi Carabali	1.062.328.164	Resolución 083 - 03 de mayo 2018	Su cuerpo fue encontrado en la vía pública, la comunidad informa que no se escucharon disparos, solo escucharon el sonido de un vehículo que transitaba por la vía y al parecer este arrojó el cuerpo, presenta múltiples heridas por paso de proyectil de arma de fuego en diferentes partes del cuerpo.
Nariño	17/08/2023	José Manuel Rivas Medina	1.214.464.762	Resolución 11 de 05 de junio de 2017	En un hecho confuso, policías de la SIJIN atacaron a dos escoltas tercerizados de la UNP los cuales se encontraban en un hotel del barrio Venecia de la ciudad de Pasto-Nariño donde sale asesinado el

					escolta José Manuel Rivas Medina.
Meta	25/08/2023	Erminsul Carvajal Ocampo	1.120.382.619	Resolución 001 – 27 de febrero 2017	Fallece Erminsul Carvajal después de haber recibido un atentado en zona rural de Mesetas Meta y luchar por su vida en el hospital de Granada Meta.
Nariño	25/08/2023	Neftalí Orobio Venté	1.059.449.634	Resolución 11 - 06 de junio de 2017	EL cuerpo de la víctima fue encontrado, tras estar desaparecido.
Cauca	20/08/2023	Julio Cesar Guetoto Cayapu	98368001	011 del 16-08-2017.	Se desconocen las especificidades.
Huila	17/09/2023	Alexis Jainer Portela Andrade	1.115.947.664	Resolución 083 - 03 de mayo 2018	Se dirigía con su cónyuge en motocicleta hacía la vereda San Isidro del municipio de Campo Alegre, Huila y fueron abordados por unos sujetos en motocicleta

					quienes sin mediar palabras dispararon contra el firmante de paz.
Antioquia	22/09/2023	Benicio Borja Beltrán	8828551	Resolución 17 - 25 Julio 2017	Paramilitares del Clan del Golfo, en su incursión armada por veredas de Segovia, asesinaron a Benicio Beltrán Borja.
Antioquia	26/09/2023	Juan Diego García Sucerquia	1.037.265.108	Resolución 11 - 05 de junio 2017	Asesinado por personas armadas sobre el Cañón de la Llorona zona rural del municipio de Dabeiba.
Arauca	28/09/2023	Jairo Alexander Toroca	9.619.186	Resolución 11-05 de junio de 2017	Asesinado en su lugar de residencia en el caserío de Betoyes, municipio de Tame-Arauca.

Fuente: Observatorio PAZES

Cabe destacar que los departamentos aquí señalados con mayor afectación a la población objeto, tienen un alto índice de riesgo por factores de violencia electoral en las elecciones territoriales del 2023. Según la Misión de

Observación Electoral (2023) 34 de 42 municipios del Cauca están en riesgo de violaciones electorales; en Arauca y Guaviare el 100% de los municipios tienen riesgo por factores de violencia electoral, y Bogotá en todas las localidades; tan solo cuatro departamentos -Antioquia, Cauca, Chocó y Nariño- concentran el 55.2% de los municipios de riesgos extremo (PAZES, 2023).

CONCLUSIONES

Los apartados anteriores permiten reconocer que se mantienen los altos niveles de afectación contra la población firmante de paz, los y las militantes de Comunes y sus familias, además, los departamentos de Cauca, Antioquia, Meta y Guaviare siguen siendo los más afectados, en este orden de ideas queda de manifiesto que la sola voluntad política no es suficiente para garantizar un proceso de reincorporación integral, sostenible y garantizar la vida y la seguridad de los firmantes.

Se recomienda impulsar la implementación de las medidas y lineamientos dictados por la Sentencia SU020-22 por la cual se declaró el Estado de Cosas Inconstitucionales por la vulneración sistemática de los derechos fundamentales de los y las firmantes de paz.

Tomando en cuenta que la categoría Vulnerabilidad aumentó en el tercer trimestre debido, en gran parte, a que en muchos casos la Unidad Nacional de Protección no ha implementado las medidas de protección aprobadas o no ofrece soluciones oportunas a las contingencias en seguridad de la población objeto, se recomienda a las instancias gubernamentales y organismos de

control tomar las medidas necesarias para que dicha entidad pueda cumplir con su misionalidad en el marco del Programa Integral de Protección y Seguridad.

La violencia contra firmantes de paz y comunidades en los territorios con presencia de grupos armados no ha disminuido, a pesar de haberse iniciado un cese al fuego bilateral entre el Gobierno Nacional y el ELN y que, a la fecha de publicación del presente informe, también se acaba de firmar un cese al fuego y de hostilidades con el denominado Estado Mayor Central. Cabe recordar a las comisiones de diálogo del Gobierno Nacional y a los mecanismos de monitoreo y verificación la necesidad de que se exija a los interlocutores armados el cumplimiento estricto del cese de hostilidades, en particular, que se detenga el asesinato de los firmantes de paz y demás población civil.

BIBLIOGRAFÍA

- INDEPAZ. (2023). Acciones del ELN. Recuperado de: <https://indepaz.org.co/>
- El Espectador. (2023). ¿En qué van los diálogos de paz con ELN? La línea de tiempo con los momentos clave. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/dialogos-de-paz-con-el-eln-fechas-y-momentos-clave-de-la-negociacion-con-gobierno-de-gustavo-petro-2023/>
- Defensoría del Pueblo, (2023). Defensor del Pueblo aseguró que el país está en alerta máxima de vulneración a los derechos humanos por cuenta del accionar de los grupos armados ilegales. Recuperado de: <https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/defensor-del-pueblo->

[asegur%C3%B3-que-el-pa%C3%ADs-est%C3%A1-en-alerta-m%C3%A1xima-de-vulneraci%C3%B3n-a-los-derechos-humanos-por-cuenta-del-accionar-de-los-grupos-armados-ilegales?redirect=%2Fweb%2Fguest%2Fsala-de-prensa](https://www.espectador.com/judicial/regano-de-corte-constitucional-a-la-fiscalia-por-resultados-en-asesinatos-de-exfarc/)

- El Espectador. (2023). Regaño de Corte Constitucional a la Fiscalía por resultados en asesinatos de exFARC. Recuperado de: <https://www.espectador.com/judicial/regano-de-corte-constitucional-a-la-fiscalia-por-resultados-en-asesinatos-de-exfarc/>
- Defensoría del Pueblo, (2023). Defensoría del Pueblo ha advertido riesgos para 27 de los 31 municipios del Chocó en los últimos cinco años. Recuperado de: https://www.defensoria.gov.co/web/guest/-/defensor%C3%ADa-del-pueblo-ha-advertido-riesgos-para-27-de-los-31-municipios-del-choc%C3%B3-en-los-%C3%BAltimos-cinco-a%C3%B1os?redirect=%2Fweb%2Fguest%2Fcomunicados%3Fp_p_id%3Dcom_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_teup%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_teup_delta%3D5%26p_r_p_resetCur%3Dfalse%26_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_teup_cur%3D4
- Audiencia de seguimiento a las medidas cautelares de protección a comparecientes forzosos | 20230920. Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=T3UA7IZWPc&ab_channel=JEPColombia
- AUTO 2224 de 2023. Disponible en: <https://www.corteconstitucional.gov.co/Relatoria/autos/2023/A2224-23.htm>

- INFORME SEPTIEMBRE 2023: Riesgos para los firmantes de paz en contexto electoral. Disponible en: <https://paz-es.co/informe-septiembre-2023/>