

INFORME CUARTO TRIMESTRE DE 2022



**Seguridad en los Territorios en el Comienzo
del Gobierno de Gustavo Petro**

2022



Situación de Seguridad de los Firmantes del Acuerdo de Paz

INFORME

Análisis de los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2022

Elaborado por:

Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz

Enlaces de la Instancia Tripartita de Seguridad y Protección (ITPS)

Bogotá D.C., enero 23 de 2023

CONTENIDO

Situación De Seguridad De Los Firmantes Del Acuerdo De Paz	2
Resumen.....	5
Introducción.....	6
La Política De Paz Del Gobierno Petro.....	7
Situación De Violencia En Los Territorios En El Último Trimestre Del Año	8
Tabla N° 1. Hechos Victimizantes Contra La Población Cuarto Semestre	8
Gráfica N° 1. Datos De Los Hechos Victimizantes En El 4 Periodo.....	9
Riesgo En Contexto Territorial.....	10
Tabla N° 2. Hechos Victimizantes Por Territorio.....	10
Gráfica N° 2. Relación Victimizaciones Contra Firmantes Y Comunidades Aledañas.....	11
Situación De Violencia Por Región.....	12
Región Oriente	12
Gráfica N° 3. Hechos Victimizantes R. Oriente	12
Región Caribe.....	13
Gráfica N° 4. Hechos Victimizantes R. Caribe	13
Región Centro.....	15
Gráfica N° 5. Hechos Victimizantes R. Centro.....	15
Región Sur	16
Gráfica N° 6. Hechos Victimizantes R. Sur	16
Región Noroccidente	16
Gráfica N° 7. Hechos Victimizantes R. Noroccidente.....	17

Región Suroccidente.....	17
Gráfica N° 8. Hechos Victimizantes R. Suroccidente	18
Región Nororiente.....	19
Conclusiones.....	20
Referencias.....	22

RESUMEN

El informe que se presenta a continuación tiene como objetivo hacer un recorrido por los principales hechos violentos y de vulneración de derechos a la población objeto del Acuerdo Final de Paz (AFP) en los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2022. Asimismo, presentar un análisis sobre la situación padecida por esta población durante el año. Entre otros temas, se evalúan los homicidios, hostigamiento y el desplazamiento forzado que vienen afectando a los firmantes de Paz, integrantes del partido Comunes y sus familiares.

Los casos de victimización que aquí se analizan fueron tomados por las y los enlaces de la Instancia Tripartita de Seguridad y Protección – ITPS, quienes son testigos de excepción en zonas de conflictividad. Su condición de firmantes del Acuerdo con liderazgo social en los territorios, les permite registrar los hechos en tiempo real, en cumplimiento de la labor de monitoreo y seguimiento que realizan a las medidas de seguridad y garantía de derechos a esta población considerada por el AFP con presunción de riesgo extraordinario

Palabras Claves: Acuerdo, victimización, homicidios PPR, amenazas, desplazamiento forzado, desaparición forzada.

INTRODUCCIÓN

El 24 de noviembre se cumplieron 6 años de la firma del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, firmado entre el Estado colombiano y la antigua guerrilla de las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016. Con motivo de esta celebración las partes se reunieron y el gobierno de Gustavo Petro (2022-2026) se pronunció en favor del cumplimiento del Acuerdo, al evidenciarse la necesidad de superar la política de simulación de implementación del gobierno anterior.

Pese al reconocimiento y valoración positiva que la Comunidad Internacional ha hecho al Acuerdo desde el momento en que se pactó, en el posacuerdo las expectativas de paz generadas han ido desapareciendo. El limitado interés que puso el gobierno de Juan Manuel Santos (2010-2018) para iniciar una implementación integral, dio paso al desinterés total en el periodo de Iván Duque (2018-2022), quien gobernó guiado por una agenda que tenía como objetivo la desfiguración paulatina del Acuerdo hasta hacerlo inocuo.

A la fecha de hoy, era de esperarse que los homicidios y demás hechos violentos con motivación política fueran cuestión del pasado. Sin embargo, la realidad es muy distinta. En el último trimestre del año se registraron varios acontecimientos que siguen preocupando a la población firmante del Acuerdo y a comunidades de las zonas aledañas.

La política contraria a la paz desarrollada por Iván Duque revitalizó los patrones de violencia y reactivó el conflicto en las regiones históricamente afectadas por la confrontación; dio paso al surgimiento de nuevos actores violentos, algunos presuntamente con motivación política, y otros delincuenciales vinculados a estructuras del narcotráfico y la minería ilegal y legal, que vinieron a sumarse a las organizaciones ya existentes. Grupos disidentes del Acuerdo, bandas del narcotráfico y delincuencia común, estructuras paramilitares y la guerrilla del ELN se disputan el control territorial y los dividendos de las economías en extensas regiones en las que el Estado no se manifiesta o reduce su presencia a la mera acción militar

LA POLÍTICA DE PAZ DEL GOBIERNO PETRO

El gobierno de Gustavo Petro y Francia Márquez heredó un país inmerso en cinco guerras distintas -entre los mismos grupos y contra el Estado- en donde lo cotidiano son los asesinatos a firmantes del Acuerdo y líderes sociales, el desplazamiento forzado, las desapariciones y masacres. El anuncio de una política de paz basada en la implementación integral del Acuerdo y el propósito de lograr el desarme de las distintas organizaciones ilegales generó grandes expectativas que, a tan solo 5 meses de gobierno, empiezan a desvanecerse ante la permanencia de grandes poderes para quienes la apuesta de la paz representa una amenaza colosal a sus intereses.

Mediante la política de conversaciones con todos los actores armados ilegales, en lo que ha denominado Paz Total, el presidente pretende desmovilizar a todos los armados y abolir la violencia que estos grupos vienen ejerciendo en distintos lugares de la geografía nacional. En esta estrategia de paz el Gobierno ha incluido a las disidencias que se marginaron del Acuerdo como la Segunda Marquetalia y los que estuvieron al margen de las negociaciones en La Habana -denominada por el Gobierno estado Mayor Central-, a la guerrilla del ELN y a organizaciones paramilitares como las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) y las de la Sierra Nevada.

Pese al llamado del Gobierno a acordar con los distintos grupos armados la dejación de armas, su propuesta no contempla una negociación colectiva, sino que tendrá en cuenta las particularidades de cada uno en relación a si se le reconoce estatus político o delincencial. A su vez, las llamadas disidencias de las FARC y el ELN han planteado que no adelantarán negociaciones conjuntas. Asimismo, el Gobierno ha planteado un cese al fuego bilateral de seis meses con cada organización a iniciarse desde el 1 de enero del 2023.

Entre tanto, a casi medio año de iniciado el Gobierno de la transición hacia la paz, no se evidencian cambios notables en los índices de violencia en los territorios. Los asesinatos a formantes de paz y a líderes sociales continúan, las masacres se han intensificado y las amenazas y el desplazamiento forzado son pan de cada día en las regiones, como se muestra a

continuación en el análisis de los hechos victimizantes ocurridos en los meses de octubre, noviembre y diciembre.

SITUACIÓN DE VIOLENCIA EN LOS TERRITORIOS EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DEL AÑO

La tabla que se presenta a continuación muestra los principales hechos victimizantes sucedidos en contra de firmantes del Acuerdo, militantes del partido Comunes y familiares de los anteriores en los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2022.

Tabla N° 1. Hechos Victimizantes Contra La Población Cuarto Semestre

HECHOS VICTIMIZANTES POR REGIÓN CONTRA POBLACIÓN OBJETO EN EL 4º TRIMESTRE 2022								
	REGIÓN ORIENTE	REGIÓN CARIBE	REGIÓN SUR	REGIÓN CENTRO	REGIÓN NOR-OCCIDENTE	REGIÓN SUR-OCCIDENTE	REGIÓN NOR-ORIENTE	TOTALES
HOSTIGAMIENTO	4	2		4	2	1		13
AMENAZAS	5	1	3	2	3			14
ATENTADOS	1			1	1			3
PRIVACIÓN DE LA LIBERTAD	1			1	2			4
CONFINAMIENTO								0
DESAPARICIÓN	1		1					2
DESPLAZAMIENTO		1			1			2
DISCRIMINACIÓN O ESTIGMATIZACIÓN								0
HOMICIDIO PPR		2		1	1	4		8
HOMICIDIO A FAMILIARES Y MILITANTES COMUNES				1				1
SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD	8	1			4			13
SECUESTRO	1					1		2
TRATO CRUEL E INHUMANO					1			1
VULNERACIÓN DERECHOS POLÍTICOS								0
TOTAL VICTIMIZACIONES POR REGIÓN	21	7	4	10	15	6	0	63

Fuente: **Observatorio PAZES**

* Hostigamiento: conducta destinada a perturbar o alterar o restringir la tranquilidad de una persona. Implica un ejercicio abusivo de poder que conlleva a un riesgo para la víctima, independientemente de que se realice en uno o varios eventos. Coerción o agresiones que reciben las personas firmantes y del partido Comunes, o sus familiares, por su condición Política y

procedencia insurgente, causados por agentes del Estado o individuos de condición política contraria. Incluye vandalización y hurtos a sedes políticas o sitios donde se desarrollan procesos de reincorporación.

**** Situación de Vulnerabilidad:** Es la limitación o incapacidad de resistencia cuando se presenta un fenómeno amenazante, cuando se tiene discapacidad o cuando las medidas de protección de que se dispone son inferiores a las requeridas, según el nivel de riesgo; o cuando las medidas asignadas son disminuidas sin justa causa.

El total de victimizaciones contra firmantes, familiares y militantes del partido Comunes mantuvo el mismo índice de disminución que el tercer trimestre, con relación a los dos primeros trimestres del gobierno de Iván Duque¹. Sin embargo, las cifras siguen siendo preocupantes.

Como lo muestra la siguiente gráfica, en los tres últimos meses del año resultaron asesinados 8 firmantes, se presentaron 14 amenazas, 13 hostigamientos, 13 situaciones de vulnerabilidad y 3 atentados, de un total de 63 victimizaciones.

Gráfica N° 1. Datos De Los Hechos Victimizantes En El 4 Periodo



Fuente: **Observatorio PAZES**

¹ El número de hechos victimizantes registrado contra la población objeto de protección según el Decreto 299 que desarrolla el Acuerdo de Paz durante los cuatro trimestres del año fue así: Primer trimestre: 94; segundo trimestre: 113; tercer trimestre: 63; cuarto trimestre: 63. (Fuente: Observatorio PAZES).

Riesgo En Contexto Territorial

Es importante tener en cuenta que en los contornos de los ETCR y NAR, las comunidades también son presa de la violencia desplegada por los actores armados. Las víctimas, ya sean firmantes o habitantes del entorno, hacen parte del mismo contexto social, económico y político, por tanto, los hechos violentos contra un tipo de población tienen efectos sobre los otros. La sola presencia de grupos criminales en el territorio, sus amenazas y controles hacen a estas poblaciones más vulnerables, ante la ausencia de efectivas medidas y políticas de protección y seguridad por parte del Estado.

A continuación, se presentan los hechos victimizantes que han afectado a líderes sociales y comunidades en los territorios de vecindad de los firmantes.

Tabla N° 2. Hechos Victimizantes Por Territorio.

RIESGO EN CONTEXTO TERRITORIAL PRODUCTO DE LA CONFLICTIVIDAD (HECHOS VICTIMIZANTES DE LOS ENTORNOS COMUNITARIOS CONTRA LA POBLACIÓN CIVIL) CUARTO TRIMESTRE DE 2022								
	REGIÓN ORIENTE	REGIÓN CARIBE	REGIÓN SUR	REGIÓN CENTRO	REGIÓN NOR-OCCID.	REGIÓN SUR-OCCID.	REGIÓN NOR-ORIENTE	TOTALES
HOMICIDIO RELACIONADO (CIVILES)	6	5	1		3	12		27
MASACRE CIVILES	2		3		2	2	1	10
ENFRENTAMIENTOS	1				1	5		7
AMENAZAS A POBLACIÓN	4	1	1		1			7
CONSTREÑIMIENTO	1							1
CONFINAMIENTO	1							1
HOSTIGAMIENTO A CIVILES	3	1						4
ATENTADO CONTRA CIVILES	2				1	1		4
AFECTARON A NO FIRMANTES POR REGIÓN	20	7	5	0	8	20	1	61

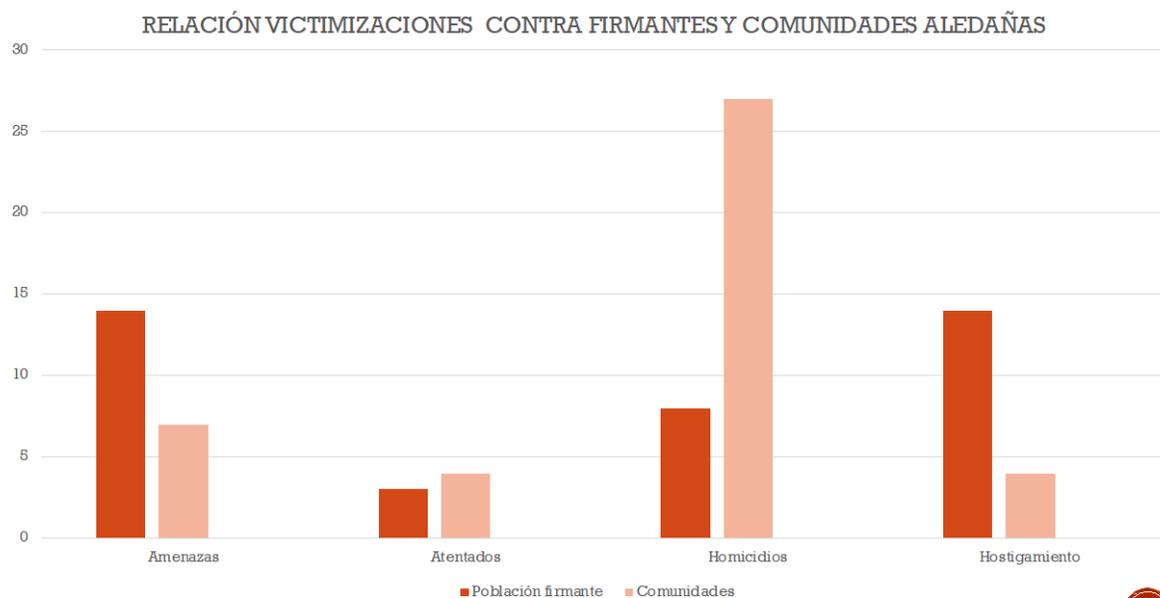
Fuente: **Observatorio PAZES**

Fueron 61 hechos violentos que sufrieron los líderes y población en general durante el trimestre que analizamos. La masacre (10 en los tres meses)

sigue siendo una de las modalidades de terror que más preocupa a las comunidades. El número de homicidios contra líderes sociales y comuneros fue extremadamente alto: 27 registrados, aunque hay evidencias que el número es mayor (las muertes en territorios alejados y la ausencia de denuncias hace que exista un sub registro para este tipo de victimización).

La gráfica N° 2 nos permite observar la relación que existente entre las vulneraciones de derechos a la población objeto del Acuerdo, con las que impactan a las comunidades aledañas en los territorios en donde el conflicto se ha exacerbado.

Gráfica N° 2. Relación Victimizaciones Contra Firmantes y Comunidades Aledañas.



Fuente: **Observatorio PAZES**

SITUACIÓN DE VIOLENCIA POR REGIÓN

La región más impactada por estos hechos durante el cuarto trimestre es la oriental (21), seguida del noroccidente (15) y en tercer lugar la región Central (10). Llama la atención que en el nororiente no se registró ningún hecho victimizante durante el periodo contra la población objeto del Acuerdo. En cuanto a hechos violentos contra población se registró una masacre.

Región Oriente

Comprende los departamentos de Arauca, Meta y Guaviare.

Gráfica N° 3. Hechos Victimizantes R. Oriente



Fuente: **Observatorio PAZES**

En Arauca los firmantes han seguido siendo víctimas de amenazas y hostigamiento; de acuerdo a los reportes, algunos de sus emprendimientos han sido saqueados. El desplazamiento forzado por la guerra entre grupos armados que atentan contra la población circundante que consideran simpatizante con su adversario, impacta

también los procesos de reincorporación de los firmantes, quienes esperan que esta problemática se solucione en el gobierno actual para poder volver a sus territorios².

En el departamento del Meta y Guaviare los grupos paramilitares amenazan y hostigan permanentemente a los integrantes del partido Comunes. El asedio llega hasta la capital Villavicencio en donde una dirigente de este partido sufrió un atentado, del que pudo salir ilesa. Otros dirigentes se han visto obligados a abandonar el territorio, lo que les obstaculiza su proceso de reincorporación social, económico y política. A su vez, los firmantes objeto de protección especial por parte de la Unidad Nacional de Protección (UNP), vienen denunciando el mal estado de los vehículos e insuficiencia de medidas de protección. Muchos de los carros de los esquemas de protección han sido apagados a control remoto por las empresas rentadoras como forma de presión para que se les renueven los contratos, dejando a los beneficiarios sin ningún medio de transporte y aumentando su vulnerabilidad.

Región Caribe

Comprende los departamentos de Sucre, Cesar, Magdalena, Atlántico, Guajira.

Gráfica N° 4. Hechos Victimizantes R. Caribe

² Ver <https://paz-es.co/encuentro-nacional-de-firmantes-desplazados-de-arauca-por-la-violencia/>

REGIÓN CARIBE 7 HECHOS VICTIMIZANTES



Fuente: **Observatorio PAZES**

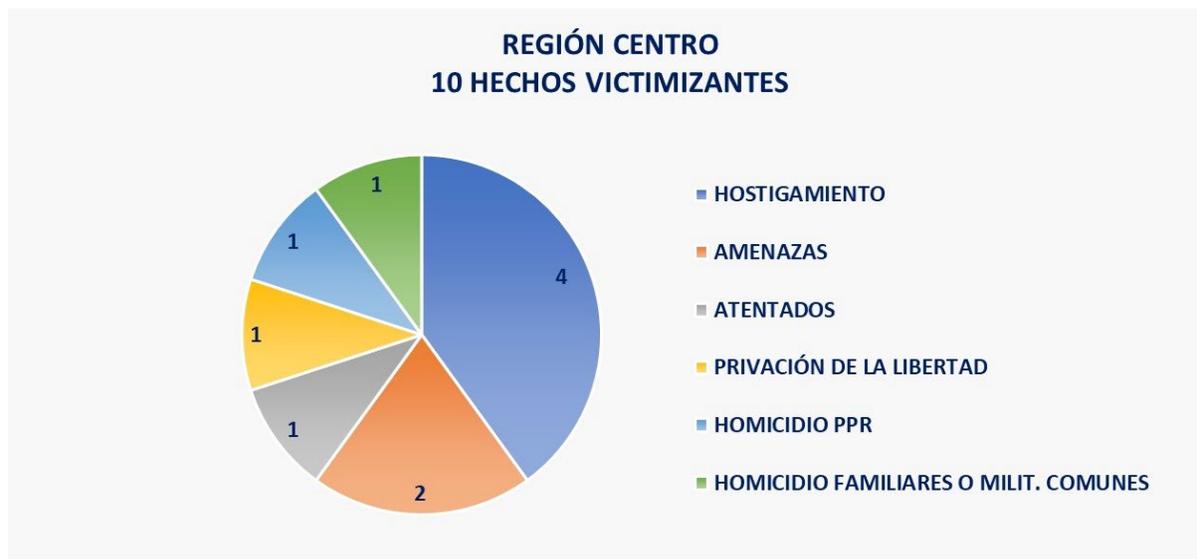
Esta región que en los primeros trimestres tuvo un bajo índice de hechos victimizantes en contra de los firmantes de paz (aunque sí contra personas de las comunidades), en el cuarto trimestre empieza a reflejar un aumento en acciones violentas contra dicha población. Se presentaron 7 hechos victimizantes contra la población objeto y 7 más contra miembros de las comunidades. Hubo 2 homicidios contra firmantes y 5 contra personas de la comunidad. De estos últimos, según informan los monitores que hacen seguimiento, varios habían recibido amenaza de un grupo armado en días anteriores mediante panfleto.

La comunidad se encuentra en alerta a causa de la zozobra generada por los grupos armados, especialmente paramilitares; se teme que en el inmediato futuro se produzcan nuevas muertes y desplazamiento por amenazas y hostigamiento. En Sucre y Atlántico operan las AGC y el ELN.

Región Centro

Comprende los departamentos de Cundinamarca, Huila, Tolima y Boyacá.

Gráfica N° 5. Hechos Victimizantes R. Centro



Fuente: **Observatorio PAZES**

En este trimestre se reporta la misma cantidad de hechos violentos contra la población objeto del Acuerdo que en el anterior. No obstante, los homicidios a PPR bajaron de 3 a 1. Además, se siguen presentando seguimientos y un atentado, lo que vulnera los derechos humanos y genera temor al interior de la comunidad firmante. Los hechos más repetidos son los hostigamientos a la población referida, forma de victimización que ha sido muy común en la capital del país.

Región Sur

Comprende los departamentos de Putumayo, Caquetá y Amazonas.

Gráfica N° 6. Hechos Victimizantes R. Sur



Fuente: **Observatorio PAZES**

En el último trimestre del año se notó una disminución en hechos victimizantes contra firmantes, comparado con el tercer trimestre. El total bajó de 13 a 4, no habiéndose presentado homicidios a PPR, mientras que en el periodo de julio a septiembre hubo 5 asesinatos. Sin embargo, se reportó un firmante desaparecido. En relación a la población habitante, el resultado es desalentador: se presentaron 3 masacres y un homicidio.

Región Noroccidente

La componen los departamentos de Antioquía, Chocó, sur de Bolívar y eje cafetero.

Gráfica N° 7. Hechos Victimizantes R. Noroccidente



Fuente: **Observatorio PAZES**

De 14 hechos victimizantes contra firmantes registrados en el trimestre anterior, subió a 15 en el presente periodo, lo que evidencia la continuidad de la conflictividad y criminalidad, producto de la presencia de distintos actores armados. Los homicidios a firmantes bajaron de 4 a 1. En cuanto a los hechos violentos en contra de la población, en Chocó se siguen registrando altos índices de desplazamiento forzado, además de 3 homicidios relacionados, 2 masacres, amenazas y 1 atentado.

Región Suroccidente

Departamentos de Nariño, Cauca y Valle del Cauca.

Gráfica N° 8. Hechos Victimizantes R. Suroccidente



Fuente: **Observatorio PAZES**

Esta es una de las zonas que más violencia presenta; violaciones a los derechos humanos, enfrentamientos armados, desplazamientos forzados. Se presentaron (4) homicidios a firmantes y (12) a miembros de la comunidad, con (26) acciones violentas en su conjunto. Se puede afirmar que esta región no ha visto un solo día de paz en sus territorios desde que se inició el conflicto armado. Sin olvidar, que el Cauca es uno de los departamentos que más problemáticas tiene con respecto a la propiedad de la tierra, con alta presencia e incidencia de narcotraficantes en los últimos años.

En este mismo escenario se encuentra el municipio de Buenaventura (Valle del Cauca); aunque los niveles de violencia disminuyeron por la mediación del obispo de esa Diócesis entre dos grupos paramilitares, recientemente han aparecido cuerpos desmembrados y enfrentamientos armados entre grupos que se disputan el control de los ríos, principal medio de movilización de los habitantes de las zonas rurales, quienes se han visto forzados a desplazarse hacia el casco urbano del municipio.

Región Nororiente

Es de anotar que en esta región que comprende los departamentos de los Santander, Norte de Santander y el Magdalena medio, hasta el momento se muestra como la de menor violencia por presencia de grupos armados, sin afectaciones directas a la población objeto del Acuerdo de Paz en el cuarto trimestre. Pese a esto, se registró una masacre contra miembros de la comunidad, lo cual representa una alerta para que se tomen medidas urgentes con respecto a temas de implementación del Acuerdo y la desactivación de los grupos armados.

CONCLUSIONES

El asesinato a firmantes del Acuerdo de Paz sigue siendo uno de los más graves hechos victimizantes que genera desconfianzas a los grupos armados que se aprestan a iniciar conversaciones con el gobierno de Gustavo Petro con el fin de acordar el desarme. De no tomarse medidas de seguridad efectivas y si no se empieza de manera urgente la implementación efectiva de los puntos 1, 3 y 4 del Acuerdo, la política de “paz total” propuesta por el Gobierno podría encaminarse al fracaso.

Otro de los hechos victimizantes que más afecta a las personas en proceso de reincorporación es el desplazamiento forzado, fenómeno con índices muy elevados en algunas regiones. Ello no permite a estas personas construir identidad social, las despoja de sus hogares, destruye familias, las obliga a huir a partes alejadas a empezar de nuevo, abandonando todo lo construido, incluida la educación de los menores, ellos deben forjar un nuevo círculo social afrontando la discriminación que normalmente sufre el desplazado, en una cadena circular de re victimizaciones.

El cese el fuego bilateral o multilateral anunciado por el Gobierno, de lograrse, tendrá efectos de disminución en las muertes por confrontación armada entre los grupos y entre éstos y las Fuerzas Militares, pero la situación humanitaria de la población civil, entre ellos la población firmante del Acuerdo y sus familiares, solo tendrán un alivio relevante si los acuerdos que se logren incluyen el cese de hostilidades y está atado al cumplimiento de las normas del Derecho Internacional Humanitario (DIH).

Un mejor funcionamiento del Programa de Seguridad y Protección de la Subdirección Especializada de Seguridad y Protección (SESP) adscrita a la UNP resolvería los vacíos evidenciados en las garantías de seguridad de los firmantes, producidos por la no ampliación oportuna de medidas que en muchos casos han sido aprobadas por la Mesa Técnica de Seguridad y Protección, instancia bipartita establecida en el Acuerdo para encargarse de hacer los análisis de riesgo a nivel individual y otorgar las medidas necesarias para impedir que los riesgos previstos se consumen.

Por último, la ARN debe fortalecer la ruta de atención psicosocial a todas las personas que han sido víctimas de alguna forma de violencia, en especial proteger la salud mental de los menores, quienes vienen

sufriendo el asesinato de sus padres, las amenazas y el desplazamiento forzado de sus familias. A su vez, activar los mecanismos para garantizarles la educación en los nuevos lugares en que se establezcan, sin que pierdan tiempo en la reubicación escolar.

REFERENCIAS

<https://www.archivogeneral.gov.co/agn/noticia/el-acuerdo-de-paz-renace-con-el-gobierno-del->

<http://centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/CatedraBY/presentaciones/Sesion-3/Desplazamiento-forzado.pdf>

<http://centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/CatedraBY/presentaciones/Sesion-3/Desplazamiento-forzado.pdf>

<cambio#:~:text=Esas%20curules%20apenas%20comenzaron%20a,reinsertan%20a%20la%20vida%20civil>

<https://www.elespectador.com/judicial/conflicto-armado-dejo-352-personas-asesinadas-en-arauca-en-2022-defensoria/>

<https://www.elespectador.com/politica/gobierno-petro-se-pronuncia-frente-asesinato-de-firmantes-del-acuerdo-de-paz/>

<https://www.elespectador.com/colombia/mas-regiones/los-departamentos-de-colombia-con-mayor-numero-de-deplazados-article-638967/>

<https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-briefing-departamental-narino-enero-junio-de-2022>