



# INFORME PRIMER TRIMESTRE DEL AÑO

## Situación de seguridad de los firmantes del Acuerdo de Paz

2022



[HTPPS://PAZ-ES.CO](https://PAZ-ES.CO)

**SITUACIÓN DE SEGURIDAD DE LOS FIRMANTES DEL ACUERDO DE  
PAZ, FAMILIARES Y MILITANTES DEL PARTIDO COMUNES ENTRE  
LOS MESES DE ENERO A MARZO DE 2022**

**Elaborado por:  
Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz**

**Enlace de Instancia Tripartita de Seguridad y Protección (ITPS)  
Bogotá D.C., abril 18 de 2022**

## TABLA DE CONTENIDO

|  |    |
|--|----|
| SITUACIÓN DE SEGURIDAD EN EL CONTEXTO NACIONAL .....   | 5  |
| Imagen1: Cuadro número de incidentes por regiones durante el trimestre.....                                | 7  |
| Imagen 2: Gráfico de resultado por homicidios presentados durante el trimestre por regiones. ....          | 9  |
| Imagen 3: Gráfico de resultado de victimizaciones según carácter durante el primer trimestre del 2022..... | 10 |
| CONTEXTOS REGIONALES.....  | 11 |
| Imagen 4: Gráfico resultado de victimizaciones región oriente.....   | 12 |
| Región Sur .....   | 13 |
| Imagen 5: Gráfico de resultado de victimizaciones según carácter durante el primer trimestre del 2022..... | 14 |
| Región Suroccidente.....   | 14 |
| Región Centro .....  | 15 |
| Región Nor-occidente.....  | 16 |
| Regiones Caribe y Nororiente.....  | 16 |
| Imagen 6: Gráfico total de las victimizaciones por regiones.....   | 17 |
| CONCLUSIONES.....  | 18 |

## RESUMEN

El presente informe da cuenta de la situación de seguridad y derechos humanos vivenciada por la población firmante del Acuerdo de paz, quienes desarrollan su proceso de reincorporación económica, social y política en distintas partes del territorio nacional. Incluye casos de victimización a familiares de personas en proceso de reincorporación (PPR) y de integrantes del partido Comunes, surgido del Acuerdo de paz. Abarca los meses de enero, febrero y marzo de 2022 y analiza lo sucedido en siete regiones del país: Oriente, Sur, Suroccidente, Centro, Noroccidente, Caribe y Nororiente. Las victimizaciones se han clasificado según el carácter de la vulneración de derechos en: amenazas, desplazamiento forzado, homicidios, secuestro, atentados, desaparición forzada, confinamiento, estigmatización, vandalización, discriminación y vulneración a la intimidad. El informe analiza los contextos regionales que presumiblemente han tenido mayor incidencia en la vulneración de determinados derechos, e identifica las regiones más impactadas en esta materia, en un periodo de intensa actividad proselitista para elegir congresistas en las justas que se realizaron el 13 de marzo de 2022.

Los datos que sustentan el informe han sido tomados exclusivamente de los reportes e informes derivados de la actividad realizada por los y las enlaces de firmantes de paz de la Instancia Tripartita de Seguridad y protección (ITPS).

## SITUACIÓN DE SEGURIDAD EN EL CONTEXTO NACIONAL

El primer trimestre de 2022 ha sido altamente violento contra los firmantes del Acuerdo de Paz, sus familias y la militancia del partido Comunes. En estos meses no solo se han mantenido las dinámicas victimizantes del año anterior, sino que se incrementaron en la recta final de los comicios electorales del 13 de marzo. Aunque tal situación era previsible por la experiencia de años anteriores y la agravación de la situación de seguridad de la población objeto del Acuerdo durante el actual periodo presidencial, a la exacerbación de la actividad de diversos agentes armados ilegales se les sumó la de algunos integrantes de instituciones del Estado, tal es el caso del ataque armado sufrido por dos firmantes en San Vicente del Caguán cometido por un soldado y un policía vestidos de civil. En el mes de febrero se registró un incremento de hechos graves que dan cuenta de varios firmantes del Acuerdo y familiares muertos y heridos, varios atentados a candidatos y sitios de encuentro del partido Comunes, como también de un número grande de desplazados que no tienen a donde ir y en ocasiones les ha tocado salir por sus propios medios, en total indefensión y corriendo inmensos riesgos.

La protección estatal, aunque en ocasiones se ha brindado, es insuficiente en el actual contexto de sistematicidad en los asesinatos y persecución a los firmantes del Acuerdo de Paz y de incumplimiento del mismo por parte del Gobierno, como lo ha certificado la Corte Constitucional al declarar el Estado de Cosas Inconstitucionales en lo referente a lo pactado en La Habana.

Algunos medios de comunicación han contribuido a agravar esta situación al difundir públicamente supuestas relaciones que comprometen a PPR con la Fuerza Pública, como es el caso de la revista Cambio, colocando a las personas señaladas en la mira de grupos armados.

La estigmatización proviene también de dirigentes políticos de algunos partidos afectos al Gobierno Nacional quienes en sus campañas políticas ampliamente publicitadas afirman que existe un vínculo entre la dirigencia y los parlamentarios del partido Comunes y los grupos llamados disidentes. Se puede inferir que hay alguna relación, directa o indirecta, entre la estigmatización y los ataques a sedes de establecimientos en donde grupos de firmantes del Acuerdo adelantan sus procesos de reincorporación. En Bogotá ocurrieron 2 de estos ataques en el mes de febrero consistentes en la colocación de una carga explosiva y un asalto con vandalización.

Es notable el incremento de grupos paramilitares en varias partes del país y la presencia pública y amplia de otras agrupaciones que se hacen pasar como del ELN, específicamente en el sur del departamento del Cesar y la Sierra Nevada de Santa Marta.

Un factor que limitó notablemente la actividad proselitista de los candidatos del partido Comunes en este periodo de campaña electoral es la presencia continua de grupos armados ilegales en las carreteras

ejerciendo control territorial como acontece en vías principales del departamento de Nariño.

En varios departamentos, pero con más intensidad en los del suroriente del país, como Meta y Guaviare, los candidatos y candidatas del partido Comunes fueron vetados en gran parte de los municipios, y las comunidades recibieron presión por parte de los grupos armados para que no los apoyaran en las urnas el 13 de marzo.

**Imagen1: Cuadro número de incidentes por regiones durante el trimestre.**

## VICTIMIZACIONES POR TIPO Y REGIÓN

|                           | REGIÓN ORIENTE | REGIÓN CARIBE | REGIÓN SUR | REGIÓN CENTRO | REGIÓN NOR-OCCID. | REGIÓN SUR-OCCID. | REGIÓN NOR-ORIENTE | TOTAL TIPO VICTIMIZACIÓN |
|---------------------------|----------------|---------------|------------|---------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------------|
| AMENAZAS                  | 4              | 1             | 1          | 4             | 1                 |                   | 1                  | 12                       |
| ATENTADOS                 | 1              |               | 2          | 1             |                   |                   | 2                  | 7                        |
| CONFINAMIENTO             | 4              |               |            |               |                   |                   |                    | 4                        |
| DESAPARICIÓN              | 3              |               | 3          |               |                   |                   | 1                  | 7                        |
| DESPLAZAMIENTO            | 42             | 1             |            |               |                   | 4                 |                    | 47                       |
| DISCRIMINACIÓN            |                |               | 1          |               |                   |                   |                    | 1                        |
| ESTIGMATIZACIÓN           |                |               |            | 1             |                   |                   | 1                  | 2                        |
| HOMICIDIOS                | 6              | 1             | 9          |               |                   | 1                 | 4                  | 21                       |
| SECUESTRO                 |                |               |            | 1             |                   |                   |                    | 1                        |
| VANDALIZACIÓN             |                |               |            | 1             |                   |                   |                    | 1                        |
| VULNERACIÓN INTIMIDAD     |                |               | 1          |               |                   |                   |                    | 1                        |
| <b>TOTALES POR REGIÓN</b> | <b>60</b>      | <b>3</b>      | <b>17</b>  | <b>8</b>      | <b>6</b>          | <b>8</b>          | <b>2</b>           | <b>104</b>               |

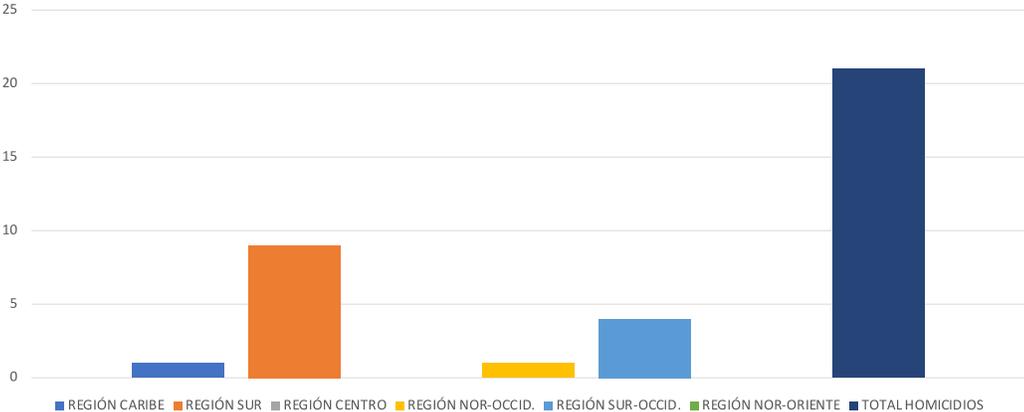
*Fuente: Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz*

Un agravante que contribuyó a vulnerar el derecho a participar en política en el marco de la campaña electoral es el desfinanciamiento de la Subdirección Especializada de Seguridad y Protección (SESP). En el momento en que los y las personas del partido Comunes que adelantan actividad política sufren una escalada de amenazas, los vehículos de esquemas son demorados en los talleres de reparación o vuelven a quedar nuevamente fuera de servicio al poco tiempo de ser recibidos, haciendo que tanto candidatos como dirigentes queden expuestos o no puedan hacer campaña, ni puedan cumplir con sus diferentes agendas. Hay, además, casos de medidas de protección y seguridad aprobadas pero que no han sido implementadas de forma oportuna.

Los departamentos más afectados recientemente con hechos victimizantes que impactan directamente al personal en proceso de reincorporación y a sus familiares son: Putumayo con 3 firmantes del Acuerdo muertos y uno herido, 2 familiares de PPR heridos y 3 firmantes desaparecidos. Caquetá tuvo 4 homicidios de firmantes y un atentado que dejó otro Firmante herido y una menor familiar de PPR muerta. En Arauca hubo 5 homicidios y 42 ppr desplazados por la guerra entre grupos armados. En Huila, Norte de Santander y Valle del Cauca se registraron atentados a candidatos del partido Comunes, dejando como resultado en este último departamento 1 firmante (escolta) muerto. Otros homicidios ocurrieron así: en Cauca 2, Nariño 1, Amazonas 1, Magdalena 1, Huila 1, Guaviare 1 y Antioquia 1, para un total de 21 firmantes asesinados entre enero y marzo de 2022.

**Imagen 2: Gráfico de resultado por homicidios presentados durante el trimestre por regiones.**

## HOMICIDIOS FIRMANTES POR REGIÓN



*Fuente: Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz*

En otros departamentos como Chocó, Antioquia, Sucre y Cundinamarca aumentan las amenazas y seguimientos a los PPR obligándolos a migrar a otros lugares para protegerse. La gran mayoría de quienes se han visto obligados a abandonar el territorio hoy se encuentran desperdigados en ciudades como Villavicencio, Cúcuta, Bucaramanga, Bogotá, entre otras, prácticamente a su propia suerte y sin garantías efectivas de continuar sus procesos de reincorporación como lo establece el Acuerdo de Paz.

Entre los departamentos en los cuales la restricción a las campañas electorales del partido Comunes es más notoria están Nariño, Meta, Guaviare, Arauca, Antioquia, Putumayo, Caquetá y Cauca.

Toda esta serie de hechos victimizantes como asesinatos, atentados, amenazas, desplazamiento forzado, estigmatización, vulneración de derechos por parte de agentes del Estado y desfinanciamiento de los programas de protección que sufren los firmantes del Acuerdo de Paz que adelantan actividades de reincorporación política, económica y social, en cumplimiento del Acuerdo de La Habana, deja, además de las víctimas directas, numerosos huérfanos, viudas, y gran cantidad de familiares y comunidades afectadas, para quienes tampoco se evidencian políticas efectivas de protección, seguridad y asistencia por cuenta de las instituciones del Estado.

**Imagen 3: Gráfico de resultado de victimizaciones según carácter durante el primer trimestre del 2022**



**Fuente: Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz**

La grave situación humanitaria demanda de los organismos de seguridad del Estado medidas preventivas y reactivas suficientes y efectivas para que se garantice a los firmantes el derecho a la vida, a la seguridad y a participar en política. Asimismo, se hace necesario un mayor acompañamiento por parte de los órganos de Control del Estado como Defensoría y Procuraduría, especialmente en los territorios en donde persiste el conflicto y la presencia de actores armados es una fuerte amenaza para los procesos de reincorporación de los firmantes que siguen comprometidos con el Acuerdo de paz.

## CONTEXTOS REGIONALES

A continuación, se señalan los aspectos más destacados por su impacto en cada región durante los meses de enero, febrero y marzo de 2022.

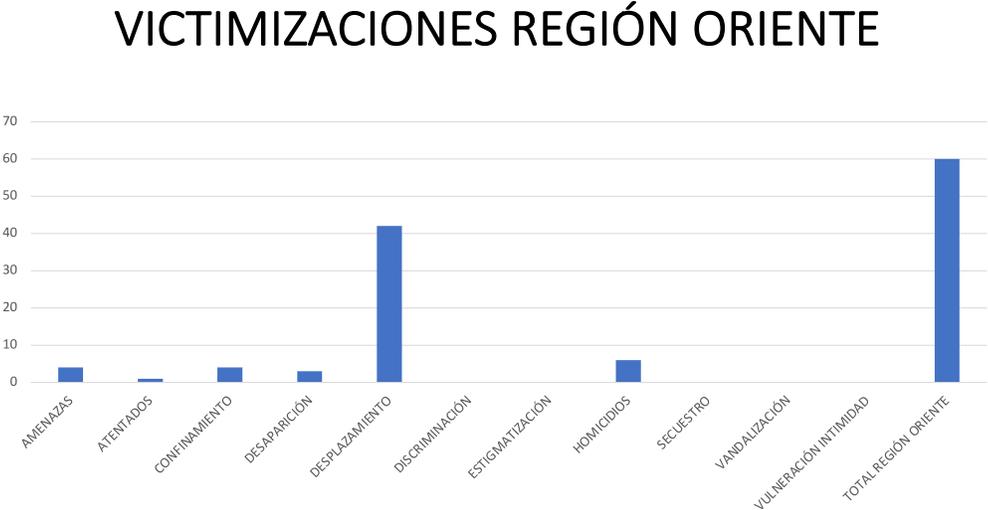
### Región Oriente

Esta región es la de mayor número de victimizaciones a firmantes del Acuerdo en el primer trimestre de 2022 con un total de 60, siendo el desplazamiento forzado el que más se destaca como consecuencia de la guerra iniciada en **Arauca** a comienzos del año entre el ELN y la autodenominada Segunda Marquetalia en contra de las llamadas disidencias articuladas al Frente Primero, organización comandada por Iván “Mordisco” y Gentil Duarte. Los firmantes desplazados del departamento de Arauca por esta causa suman 42 (el total de la región oriente), muchos de los cuales han emigrado a ciudades como Bogotá,

Villavicencio, Bucaramanga y el departamento de Boyacá. Otros se han reubicado en otros municipios de los departamentos de Arauca, Meta, Guaviare y Santander, entre otros. Cinco firmantes han sido asesinados en Arauca y cuatro más han tenido que confinarse en sus propias veredas por temor a correr la misma suerte.

Por su parte en **Guaviare** se registraron una amenaza, un atentado y un homicidio a firmantes; mientras que en el departamento del **Meta** hubo dos amenazas y una desaparición forzada. En estos dos departamentos los grupos llamados disidentes de FARC prohibieron al partido Comunes hacer campaña en sus territorios para las elecciones al Congreso del 13 de marzo. Asimismo, desarrollaron actividades amenazantes para impedir que la población diera el voto por los candidatos y candidatas de dicho partido.

**Imagen 4: Gráfico resultado de victimizaciones región oriente**



Fuente: **Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz**

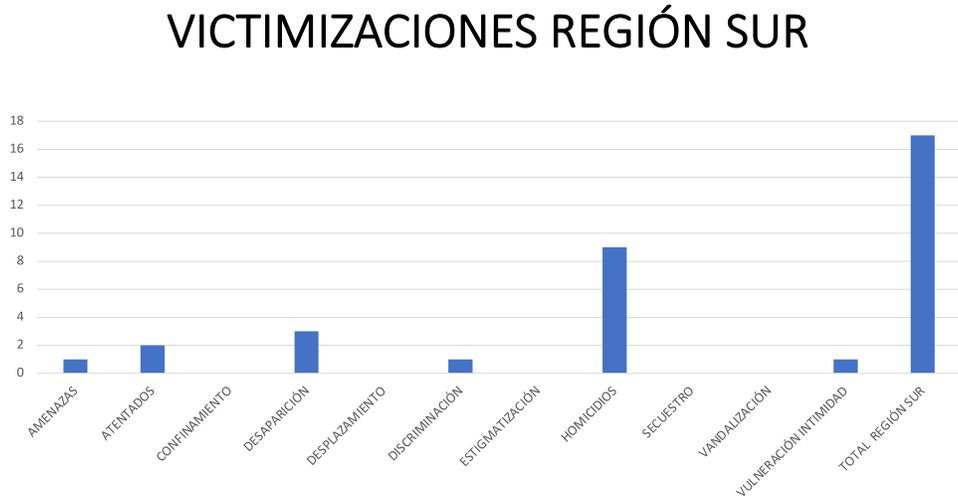
## Región Sur

Esta región que comprende los departamentos del Putumayo, Caquetá, Huila y Amazonas sumó 17 victimizaciones, la segunda cifra más alta después de la región Oriente; de las 17, 9 fueron homicidios, cuatro de los cuales sucedieron en Caquetá, 3 en Putumayo, uno en Huila y el otro en Amazonas. Llama la atención que en esta región no se presentaron desplazamientos forzados durante el primer trimestre del año y se registró tan solo una amenaza; no obstante, registra el más alto número de hechos victimizantes graves con 9 asesinatos y tres desapariciones, todas tres en el Putumayo.

Como hechos a resaltar se cuenta el atentado que dos miembros de la Fuerza Pública realizaron contra dos escoltas de la Subdirección Especializada de seguridad y Protección (SESP), ambos firmantes del Acuerdo, resultando uno de ellos herido y causándole la muerte a una menor de edad familiar de firmante. Otro episodio que impactó hondamente a la población en proceso de reincorporación fue el asalto al NAR de La Granja, en Puerto Guzmán, Putumayo, realizado por un grupo ilegal que portaba armas de largo alcance. En los hechos fue asesinado el líder de la cooperativa COMUCCON de nombre Jorge Santofimio y resultaron heridos sus dos hijos, un menor de 5 años y una bebé de 4 meses.

El Putumayo es un departamento donde las actividades de narcotráfico y la explotación petrolera generan gigantescas ganancias y, por consiguiente, se constituyen en atracción para muchos actores políticos y/o armados que entran a disputárselas a sangre y fuego.

**Imagen 5: Gráfico de resultado de victimizaciones según carácter durante el primer trimestre del 2022**



*Fuente: Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz*

### Región Suroccidente

Esta región se ubica en tercer lugar (junto con la región Centro) de victimizaciones en el trimestre con 8 casos en total, 4 de los cuales fueron homicidios: 2 en Cauca, 1 en Valle y otro en Nariño. El homicidio del Valle ocurrió en el marco de un atentado contra el candidato a la cámara de representantes por el partido Comunes Jair Torres, quien salió ileso, pero uno de sus escoltas murió en los hechos.

Se destaca el caso de estigmatización a firmantes que integran una cooperativa del Cauca. El autor de este hecho, un medio de comunicación nacional (Revista Cambio), los señaló públicamente y sin contar con

evidencias, de tener vínculos con un actor del conflicto estatal, lo cual colocó a los firmantes en la mira de grupos armados ilegales.

## **Región Centro**

De esta región fueron reportados 8 casos victimizantes, de los cuales 7 sucedieron en Bogotá y 1 en Cundinamarca. No fueron reportados casos en Tolima y Boyacá. De los hechos acaecidos en la capital, tres fueron amenazas, además de un atentado, una estigmatización, una vandalización a un local en donde firmantes hacen su proceso de reincorporación económica, y un caso de secuestro temporal a tres integrantes del partido Comunes en Ciudad Bolívar. El grupo armado ilegal que cometió el delito los retuvo durante 2 horas trasladándolos de ligar para interrogarlos. Se identificó con el nombre de Águilas Negras.

Todos los hechos reportados en la región Centro están relacionados con la actividad político electoral del partido Comunes, surgido del Acuerdo de paz. Así lo evidencian las amenazas a dirigentes de este partido que han logrado alguna representatividad política, los interrogatorios hechos a las personas secuestradas, la estigmatización a dirigentes del partido Comunes por un candidato del Centro Democrático, el atentado y la vandalización a sitios en donde se reúnen militantes de dicho partido y los seguimientos que sufrieron los equipos de campaña a la Cámara por Bogotá.

El hecho victimizante de Cundinamarca se dio en el municipio de Viotá, cuando el firmante Dairon Sánchez, quien se encontraba regresando a su hogar luego de realizar actividades electorales del Partido Comunes, recibió una amenaza por parte de una persona desconocida que se

movilizaba en moto, quien lo intimidó para que cesara su actividad política.

### **Región Nor-occidente**

Los hechos victimizantes de esta región sucedieron así: en Chocó una amenaza, y en Antioquia cuatro desplazamientos a firmantes y un homicidio para un total de 6 victimizaciones. En esta región el actor armado que representa mayor amenaza para la población objeto del Acuerdo de paz es la organización ilegal autodenominada Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC). Ello redujo de forma notoria la actividad proselitista de los candidatos del partido Comunes quienes se vieron obligados a restringir su actividad, pudiendo desarrollarlas solamente en los centros urbanos y en franjas rurales limitadas. Hay zonas completamente vedadas como son Carrizal, Mandé, Morindó y Yondó.

La persona amenazada en el Chocó y otros desplazados de Antioquia han sido evacuados a ciudades como Medellín mediante la activación de la ruta de evacuación, con el acompañamiento de la Fuerza Pública.

### **Regiones Caribe y Nororiental**

Son las regiones con menor índice de victimizaciones a firmantes de paz, familiares y militantes del partido Comunes. En la región Caribe se presentó una amenaza, un desplazamiento forzado y un homicidio, mientras que en el nororiental se dio una amenaza y un atentado. No

obstante, los riesgos han aumentado en el departamento de Sucre. En los Montes de María los paramilitares del Clan del Golfo han incrementado las amenazas contra los excombatientes produciendo desplazamientos que no han sido registrados. Uno de los amenazados en este departamento fue Eris Cárdenas Olivera, candidato al Senado de la Republica por el Partido Comunes.

Entre tanto, en el departamento del Cesar se nota el incremento de la actividad paramilitar y la presencia pública y amplia de otros grupos que se hacen pasar como del ELN en el sur del departamento y la Sierra Nevada.

**Imagen 6: Gráfico total de las victimizaciones por regiones.**



*Fuente: Observatorio Gestión de Conflictos y Construcción de Paz*

## CONCLUSIONES

- Las regiones en donde existen disputas entre los grupos armados ilegales por hacerse a recursos económicos o por diferencias políticas, o en las que hay presencia de compañías extractivistas e intereses de Estado, registran el mayor número de victimizaciones a firmantes de paz, familiares e integrantes del partido Comunes, tal es el caso de Oriente, Sur y Suroccidente.
- La campaña electoral para el congreso fue un factor adicional que disparó las victimizaciones contra integrantes del partido Comunes. Ello se evidenció especialmente en la ciudad de Bogotá con modalidades de vandalismo, estigmatización, seguimientos, secuestros temporales, amenazas e intimidaciones.
- El escaso compromiso del Gobierno Nacional con la implementación del Acuerdo de Paz ha devenido en ausencia de compromiso de las instituciones encargadas de la seguridad y protección a los firmantes, dándose casos en que miembros de la Fuerza pública son los victimarios. Este es un elemento determinante en la sistematicidad en los asesinatos a firmantes de paz.